

出國報告（出國類別：進修）

美國防制毒品走私之相關作為及 借鏡

服務機關：新北地方法院檢察署

姓名職稱：檢察官劉仕國

派赴國家：美國

出國期間：101.08.07~102.07.31

報告日期：102.10.28

摘要

台灣地理環境鄰近中國大陸，又位於國際航運貿易樞紐，極易於走私進行，走私活動中最為猖獗且影響國人身心的當屬走私毒品，毒品目前正嚴重戕害國人之身心健康，有鑑於近年來多數刑事犯罪之源頭均起源於毒品案件，是如何防毒拒毒戒毒始終為臺灣刑事政策之核心議題。實則欲根本解決此一問題，應從根本源頭斷絕毒品，應從積極防制讓毒品進不了臺灣著手，而這一切均有賴於有效之查緝防制，及相關機構的建制及完整法令之配套。美國由於經濟富庶施用毒品之市場龐大，長期以來毒品不斷由墨西哥及拉丁美洲等國走私進入美國，走私問題始終嚴重，但美國自從經歷 911 事件之後，對於走私防制已與反恐緊密結合，將整體防制層次拉高至國家安全之層次，且重新建制統合相關機關，期能事權統一，凡此均值得我們借鏡。

目次

壹、緒論.....	4
一、前言.....	4
二、研究動機與目的.....	5
(一) 爭點.....	5
(二) 改革方案.....	6
貳、美國毒品執法單位與運作.....	6
一、海關.....	7
(一)、美國海關邊境保護局 (USCBP)	8
(二)、美國移民海關執法局 (ICE)	9
二、美國緝毒署 (DEA)	9
參、美國對於新興毒品之防範.....	11
一、好學生也施用毒品.....	11
二、聰明藥丸	12
三、小結	13
肆、美國的毒品戰爭 Drug War	13
一、美國和拉丁美洲的雙邊關係.....	14
二、美國的鄰居～墨西哥.....	14
(一) 墨西哥販毒組織的影響力明顯提升.....	15
(二) 因應墨西哥毒品問題的挑戰.....	15
(三) 因毒品而起的戰爭.....	16
三、小結	18
伍、美國毒品政策發展走向.....	18
一、懲治或醫療.....	18
二、歐巴馬政府的反毒戰略.....	20
陸、結論及建議.....	21

壹、緒論

台灣四面環海，海岸線綿長，地理環境鄰近中國大陸、日本、韓國及東南亞等地，又位於國際航運貿易樞紐，極易於走私活動之進行，加上海島型經濟對外依存度高，我國對外貿易活動亦隨全球經貿發展腳步日益頻繁，走私行為隱匿於頻繁的經濟活動中，不易被緝獲，是利用合法或非法之途徑暗中進行走私者多。走私主要目的在獲取暴利，而走私行為態樣與類型甚多，其侵害法益亦有不同，該法益危害程度是否足以科處刑事罰，又目前我國對走私行為之刑事罰規定是否恰當，學界中對此非無疑義，甚有論者建議將走私行為除罪化，再者，我國走私犯罪立法採空白立法，其構成要件委由行政機關公告¹，該要件往往因行政機關消極不作為，而未能符合社會現況，凡此均應再有加強研析相關走私規範明確法制化之必要。且走私活動中最為猖獗且影響國人身心最具的當屬走私毒品之犯罪，毒品目前正嚴重戕害國人尤其是年輕學子之身心健康，有鑑於近年來多數刑事犯罪之源頭均起源於毒品案件，諸如缺錢買毒品或持槍搶地盤或販毒等行為，是如何防毒拒毒戒毒始終為臺灣刑事政策之核心議題。實則欲根本解決此一問題，或應從最上游之根本源頭斷絕毒品，臺灣地處臺灣海峽之一隅，四周臨海，是應從積極防制讓毒品進不了臺灣著手，而這一切均有賴於有效之查緝防制，及相關法令之配套。相較於我國，美國由於經濟富庶施用毒品之市場龐大，長期以來墨西哥及拉丁美洲等國之非法移民、走私行為包括毒品均不斷在美國發生，是自有從美國相關制度研酌之必要。且美國自從經歷 911 事件之後，對於走私防制已與反恐緊密結合，將整體防制層次拉高至國家安全之層次，益有加以研析相關規範改變之部分。

一、前言

美國是世界上最大的毒品消費國，全世界生產的毒品有超過60%輸往美國。毒品問題在美國一直是項嚴重的社會問題，早在1950至1960年代，毒品問題便受到美國政府的高度關注。當時造成毒品問題日益嚴重的時代背景包括：經濟上，美國開始走出經濟蕭條時代，民眾消費力逐漸恢復正常；政治上，美國陷入越戰泥沼中，國內出現大規模反戰示威抗爭；社會上，黑人民權運動如火

¹ 司法院大法官會議釋字第 680 號解釋

<http://www.president.gov.tw/PORTALS/0/BULLETINS/PAPER/PDF/6941-5.PDF>

如荼展開，引發社會族群關係緊張。上述各種經濟、政治與社會情勢變化，讓當時美國年輕人成為反對社會傳統主流思想的一代，並以吸食毒品尤其是大麻當成不滿政府與社會現狀的表徵。直到目前為止，美國的毒品問題仍持續存在，事實上所有已開發國家已成為世界最大的毒品消費市場，自2002年以來美國吸毒者占全國人口的8.2%，是全球最大的非法毒品市場，造成此現象的原因在於美國年輕人反主流文化盛行，連帶地讓吸食毒品問題日益嚴重²。

二、 研究動機與目的

在我國毒品走私問題一直都是政府亟欲解決的重要課題，特別是近年來，大陸地區因地緣及語言均與我國相近，成為我國毒品主要之來源地。根據臺灣高等法院檢察署之統計，自民國98年後，我國查獲之各級毒品來自大陸地區比例已超過6成，其中查獲之第三級毒品愷他命更高達7成5係來自大陸地區。因此，為有效打擊兩岸跨境毒品犯罪，兩岸於98年間已簽訂「海峽兩岸共同打擊犯罪及司法互助協議」（下稱兩岸司法互助協議）³，其將打擊毒品犯罪列為雙方之重點合作項目，而在實體法方面，我國除了毒品危害防制條例在追訴毒品運送走私犯罪外，另有懲治走私條例之規範，然司法院大法官會議釋字第680號解釋意旨，認為懲治走私條例第2條所稱之管制物品及其數額授權行政院公告之規定，不符授權明確性原則，至遲應於解釋公布之日（99年7月30日）起2年內（即101年7月30日）失其效力。是以，懲治走私條例須於101年7月30日前完成修法程序⁴，否則該條例第2條規定將失其效力，屆時將造成處罰之空窗期，且連帶影響懲治走私條例第3條至第10條之適用。因此，該條例之修正有立法時程之急迫性與必要性。

（一）爭點

依大法官會議釋字第680號解釋意旨，法律授權主管機關發布命令為補充規定時，須自授權之法律規定中得預見其行為之可罰性，其授權始為明確，方符刑罰明確性原則。是以，應如何規範管制

² 歐洲在全球毒品消費市場中僅次於美國，排名第二。在過去10年中，歐洲國家的大麻濫用量明顯激增。請參閱〈全球毒品問題新趨勢：發達國家成最大毒品市場〉

news.sina.com.cn/w/2005-06-26/10026271563s.shtml

³ 海峽兩岸共同打擊犯罪及司法互助協議共24條，98年4月26日簽署，

<http://www.mac.gov.tw/public/Data/04261055771.pdf>

⁴ 總統業於101年6月13日華總一義字第10100138151號公布懲治走私條例第二條、第四條及第十三條條文，<http://www.president.gov.tw/Default.aspx?tabid=84&lctl=view&itemid=9351&ctid=96>

物品及其數額，以符合授權明確性原則及刑罰預見可能性，誠為該條例修正之重點，因懲治走私條例本來就是針對海關緝私條例的刑事罰，

（二）改革方案

懲治走私條例之立法目的在以刑罰手段處罰走私行為，以保護國家安全、社會治安、維護經濟秩序，並保障國內產業。惟走私行為層出不窮，而何種物品或其數額須加管制，並以刑罰手段處罰其走私行為，每視變化萬端之國內外情況而定，或因應國際情勢變化或國際貿易之需要，或基於國內社會經濟狀況或保護國內產業等政策上需要，不一而足，尤其於貿易自由化、全球化與科技日新月異之現代，國際情勢瞬息萬變，不免有須隨時因應管制某種物品進出口之可能。易言之，有關管制物品之項目與數額之決定，具有國際性、政策性及機動性之考量，並非立法者所能事先掌握，實有必要授權由行政機關因應變化而為決定。且為避免立法僵化，或滋生法律變更或事實變更之疑義，仍應維持授權行政院公告管制物品及其數額之立法模式。

貳、 美國毒品執法單位與運作

在美國緝毒的執法單位除了傳統上大家所熟知的警察或聯邦調查局以外，海關及緝毒署更是不可不提的專責重要機構，而這部分與我國的制度並不相同，美國海關是聯邦員警體系中極為重要的組織部分。2003 年反恐需要，美國對原有海關體制進行了改組和強化。並將美國海關一分為二，變為美國移民海關執法局（ICE）和海關邊境保衛局（USCBP），共同隸屬美國國土安全部。目前，這兩個部門擔負著繁重的海關檢查和緝私偵查任務。美國立體防恐層次上，除了以同步衛星監控外，另有聯邦航空管理局（空軍）、海岸警衛隊、海關邊境保衛局、移民海關局共同負責。美國機場安全防範層次上，由聯邦運輸管理局（TSA）負責旅客隨身行李、托運行李檢查，郵政部負責空運郵件檢查；美國移民海關執法局（ICE），隸屬美國國土安全部，是該部最大的執法機構，下轄拘留遣返處、聯邦保衛處、情報處、偵查處等單位。

美國海關負責全美國 300 多個入境點的機檢（機場旅客和行李由美國移民海關執法局負責）、港檢（港口集裝箱）、陸檢（加拿大、墨西哥邊境汽車和旅客，由海關邊境保衛局負責）。

一、海關

在美國海關不僅僅是國人傳統印象中，就是在港口或機場被動的等待貨物或旅客到來，單純執行查核檢驗的公務員，事實上美國海關地位崇高、且具有司法警察身份，可主動積極打擊相關犯罪。美國海關反走私主要任務分為四大類：一是涉及人口走私、販賣毒品和非法物品的偵查；二是涉及金融犯罪的偵查，包括大宗現款走私、智慧財產權產品走私；三是涉及國家安全的偵查，包括恐怖主義活動、核生化大規模殺傷性武器、軍事高科技產品走私；四是涉及刑事案件的偵查，包括兒童色情、貨物盜竊、有組織犯罪、網際網路犯罪、古董文物藝術品走私、偽造公文書（綠卡、駕照、信用卡）。

美國海關警員分警員（著裝員警和便衣偵查）和文職兩類。司法權力有：持槍、逮捕、搜索、傳交法庭傳票、跟蹤監視、臥底和出庭作證。美國海關邊境保衛局（USCBP），始建於 1789 年，現隸屬於美國國土安全部，人員 4 萬餘人，主要負責每天對從全美國 8 大港口 600 萬艘進入美國船隻中的 2%（330 艘）進行檢查。查獲的真鈔上繳美國聯邦儲備局，提成 30% 用於購買檢查儀器和發放加班費。美國海關進口重點安全防範對象：核生化武器，毒品、假冒商品、非法移民；出口重點防範：高級微電子電腦、飛機導彈技術系統、高級信號跟蹤技術系統、核武器技術和設備、生化武器藥品和試劑。美國海關打擊和防範走私的主要措施，如情報資訊分析。美國海關有專門從事情報資訊分析的機構和人員，採用多種分析方法，如通過對水電用量的分析發現是否種植大麻。另一是現場抽查。對重點人員實施重點檢查。三是跟蹤監視。美國機場海關為防止恐怖襲擊和走私犯罪，採用了綜合監管措施：護照和簽證採集指模、在候關通道進行隱蔽拍攝監視、入關脫鞋和解腰帶檢查、等待行李、詢問檢查、儀器檢查和機場巡邏。此外對重點物件秘密地、待續地進行各種監視，以獲取相關資訊和證據。美國海關目前最專注在武器走私、毒品走私、人口販運及文物走私。但相當缺乏的是在處理人口販運案件時能通曉各國多種地方方言的專業人才。

海關中有兩個重要機構，即海關邊境保護局（U. S. Customs and Border Protection，簡稱 USCBP）與移民海關執法局（U. S. Immigration and Customs Enforcement，簡稱 ICE），分別負責邊境執法與案件調查，這都是美國在 911 事件痛定思痛之後，於 2003 年 3 月 1 日改制後成立的單位。

（一）、美國海關邊境保護局（USCBP）

USCBP 的成立是美國歷史上首次實現了由單一機構統一管理由海陸空各種方式進入美國的人員與貨物。USCBP 的成立目的在整合所有海關入境執法部門的管理資源和管理技能，提高管理效能與效率，實現在利用一切可支配的資源保護和防禦美國免於遭受侵害的同時，亦能便利合法貿易與合法旅行的目標。於 2003 年 3 月 1 日，美國海關邊境保衛局正式隸屬於美國國土安全部，結合美國農業部的人員，美國移民和歸化服務處（特別是美國邊境巡邏隊）以及美國海關服務處⁵。

A. USCBP 的首要使命與主要職責

USCBP 的首要使命是防範恐怖分子和殺傷性的武器進入美國。為此，USCBP 將著力增強美國邊境及各機場港口的安全，並把美國的安全區擴展至美國的地理邊境之外，從而使美國的邊境由第一道防線變為最後一道防線，也就是國人常說的決戰境外，儘量不讓戰場發生在美國境內。USCBP 的主要職責還有：緝捕非法入境者和查禁毒品及其他違禁品，保護農業及經濟利益免遭有害動植物和疾病侵害，保護美國商業免遭智慧財產權侵權損害，規範與便利國際貿易，徵收進口關稅，執行美國貿易法律。

B. USCBP 的安全與便利戰略

做為美國單一的邊境管理機構，USCBP 對保護美國及其國民承擔至關重要的責任。USCBP 採取的增強安全與便利合法貿易及旅行的目標作為是：推進提前獲取抵達美國的人員與貨物的資訊、與其他國家（地區）政府和與企業建立夥伴關係，以推進向外擴展安全區、使用預先檢查技術，配置有關裝備、增加邊境安全監管人力、會同其他機構聯手打擊貿易瞞騙、智慧財產權侵權、洗錢等活動，以及協調對非法毒品的控制下交付。

C. 美國海關及邊境保衛局的編制

美國海關及邊境保衛局約有 4 萬名員工，包括關員，邊境巡邏人員，飛行員，貿易專家，以及任務支援人員。負責 317 個正式指

⁵ <http://www.cbp.gov/xp/cgov/about/>

定的入境處所和另外 14 個設在加拿大，愛爾蘭和加勒比地區的預先清關地點（即前述使美國的邊境由第一道防線變為最後一道防線）。美國海關及邊境保衛局亦負責貨櫃安檢，在外國貨物在其母國進口到美國之前，確定其已取得許可。當然這種作為也比需有強大的國力及外交系統作為後盾。美國海關及邊境保衛局分成四個部門在運作，分別是外勤業務辦公室（O.F.O）、邊境巡邏隊辦公室（美國邊境巡邏）、美國海關及邊境保衛局空中及海岸辦公室及情報和行動協調辦公室（O.I.O.C.）

（二）、美國移民海關執法局⁶（ICE）

ICE 在編制上有約 3 萬名員工，是聯邦政府中最大的調查機構之一。該局是國土安全部轄下的主要調查機構，被賦予了多項重要的職責，例如截斷資恐行為、反洗錢、打擊非法武器買賣、打擊移民詐騙和販賣人口、拘留並驅逐外來犯罪分子和其他美國認為應當驅逐的外國人。另外，該局還負責監督國內移民和海關法律的實施，對約 9000 項聯邦設施實施保護。

二、美國緝毒署⁷（DEA）

美國緝毒署成立於 1973 年 7 月 1 日，是依照 1973 年 3 月 28 日由美國總統尼克森簽署的 1973 年第二號重組計劃建立的。它建立的初衷是希望有一個單一的執行禁毒法案的聯邦機構，並加強和協調政府的毒品管制行動。美國國會也對日益泛濫的毒品問題十分擔憂，便接受了該提議。於是，由麻醉藥物和危險藥物管理局、毒品濫用稽查辦公室和其他一些聯邦機構合併成立了新的美國緝毒署。20 世紀 70 年代初，美國緝毒署在華盛頓特區市區的西北 I 大街 1405 號設立了總部。80 年代，由於對聯邦毒品管制法律執行的日益重視，美國緝毒署急劇膨脹，總部辦公人員也隨之增多，緝毒署開始尋覓新的總部位址。當時的美國司法部長認為總部應該離司法部長辦公室較近。因此，1989 年，緝毒署總部遷往維吉尼亞州阿靈頓郡彭特根城城的陸軍-海軍大道

（Army-Navy Drive）600-700 號。緝毒署約有超過 1 萬名員工⁸。

（一）、緝毒署編制

⁶ <http://www.ice.gov/about/overview/>

⁷ <http://www.justice.gov/dea/index.shtml>

⁸ <http://zh.wikipedia.org/wiki/%E7%BE%8E%E5%9B%BD%E7%BC%89%E6%AF%92%E5%B1%80>

美國緝毒署署長 (Administrator of Drug Enforcement) 是由美國總統任命，並經美國眾議院批准的。體制上局長透過司法部副部長向美國司法部長陳報業務。局長的副手包括一名副署長 (Deputy Administrator)、行動主任 (Chief of Operations)、總視察 (Chief Inspector) 以及三名助理署長 (Assistant Administrator, 分管行動支援、情報和人力資源部門)。其他高級職員包括財務主管 (Chief Financial Officer) 和法律總顧問 (Chief Counsel)。署長和副署長外的職員無需總統任命，都是政府工作人員。緝毒署總部位於維吉尼亞州阿靈頓郡，它的訓練部門設置在維吉尼亞州的一個海軍陸戰隊基地內。在美國國內，緝毒署設有 21 個地方分支部門⁹，下設 227 個辦公室，另外還在其他 62 個國家設有 86 個辦公室。¹

(二)、聯合打擊毒品成效

以一則新聞報導¹⁰案件為例，緝毒署為打擊合成毒品走私，DEA、CBP、移民與海關執法局、聯調局和國稅局的案件。除了澳洲、巴巴多斯、巴拿馬和加拿大四國的執法部門參與其中之外，美國不少州和地方的執法官員也加入了這次行動，該局與其他友軍在 35 個州打擊危險性致幻合成毒品走私團夥，他們共進行了 75 次逮捕行動，繳獲價值逾 1500 萬的現金和財物。

⁹美國緝毒署在國內的 21 個地方分支部門：1.亞特蘭大；2.波士頓；3.芝加哥；4.達拉斯；5.丹佛；6.底特律；7.艾爾帕索；8.休士頓；9.洛杉磯；10.邁阿密；11.紐華克；12.紐奧良；13.紐約；14.費城；15.鳳凰城；16.聖地牙哥；17.舊金山；18.西雅圖；19.聖路易士；20.加勒比；21.華盛頓特區

¹⁰ 據華盛頓時報報導，美國緝毒署 (DEA) 於 26 日宣佈，該局與其執法拍檔在 35 個州打擊危險性致幻合成毒品走私團夥，他們共進行了 75 次逮捕行動，繳獲價值逾 1500 萬的現金和財物。這次打擊行動是一個名為「Project Synergy」緝毒項目的一部分，「Project Synergy」於去年 12 月開始啟動，打擊目標是合成毒品的零售商、批發商和製造商，探員們在位於中東的一些國家和其他國家內發現了大規模的毒品流。DEA 署長裡昂哈德說：「取締這些向美國運送毒品的走私行為和打擊他們在全球範圍內的運作是 DEA 和我們執法拍檔們的首要任務。」他說：「這些合成致幻藥是極具破壞性和危險性，這些藥物正在摧毀著一條條生命。DEA 在打擊這種趨勢的戰鬥中已經佔據了前沿，我們將用我們所能支配的所有科技、法律和調查工具來打擊這種新出現的藥物。」26 日，執法當局在 35 個州、49 個城市和 5 個國家內執行了 150 個逮捕令和 375 個搜索令。該局透露，過去 3 天，在和海關與邊境保護局 (CBP) 的合作行動中，探員們繳獲了超過 1200 磅的合成毒品，這次行動的目標那些通過快遞託運公司從境外轉移至美國的毒品。自從今年 2 月份以來，逾 2200 磅合成毒品在快遞託運公司被繳獲。「Project Synergy」由 DEA 的特別行動部門協調，DEA 內部的導向控制辦公室協作。這個打擊項目中包括 DEA、CBP、移民與海關執法局、聯調局和國稅局的案件。除了澳洲、巴巴多斯、巴拿馬和加拿大四國的執法部門參與其中之外，美國不少州和地方的執法官員也加入了這次行動。

參、 美國對於新興毒品之防範

管制處方藥物 (Controlled Prescription Drug, CPD) 的流通與濫用，其所導致的威脅正大幅提升中。近年來在美國因濫用管制處方藥物CPD造成的死亡率不斷增加，遭到濫用的管制藥物以嗎啡、可待因（採自鴉片的鎮痛止咳劑）、美沙酮鎮痛劑為主，2002至2009年因濫用管制處方藥物CPD致死率增加98%¹¹。濫用管制處方藥物CPD的問題在美國越來越嚴重，目前美國歐巴馬政府處理這項問題的作法包括：第一、增加對管制處方藥物CPD用藥的監督；第二、教育處方藥師與病患有關濫用CPD的風險¹²。第三、建立更完整的電腦資料庫，防止醫療院所的醫生隨意開立管制處方藥物CPD，造成管制處方藥物CPD的濫用¹³。

一、 好學生也施用毒品

據報載台大醫院有急診醫師疑似因工作壓力過大而食用搖頭丸為警查獲¹⁴，全案引起台灣社會震驚譁然之處，不在於有人食用毒品搖頭丸，而在於施用的人竟然是醫生，而且還是台灣大學醫學院附設醫院的醫生。我們長久以來根深蒂固的認為吸毒這種犯罪行為都是社會邊緣人的行為，都是功課不好孩子、中輟生等的專利，而我國的相關教育單位、執法單位也都是專注在預防這部分的學生接觸施用毒品，我們完全無法想像也忽略了，毒品可能以另一種包裝的形式打入學習成績良好的學生團體中。因為在傳統思維上國人均認為，學生中會施用毒品均為學習成效低落的所謂壞學生，跟學習成績頂尖，學業成績良好的學生完全扯不上關係，事實上包括筆者自己在去年來美國之前也是抱著同樣的思維，然而在紐約大學刑事法中心的一場演講中，有專家提到一個在美國越來越氾濫的議題，也就是學生藥物濫用管制藥品的議題，這已經不是所謂成績不好學生的專利，相反的現在在美國越來越多

¹¹ National Drug Intelligence Center, *National Drug Threat Assessment 2010*, p.2.

¹² “Mexico Drug Cartels Extend Reach in US,” CNN, March 28, 2010, <http://edition.cnn.com/2010/US/03/26/drug.trends/index.html>

¹³ “President Obama Releases National Strategy To Reduce Drug Use and Its Consequences,” <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/president-obama-releases-national-strategy-reducedrug-use-and-its-consequences>

¹⁴ 工作壓力大？台大急診醫師吸毒 <http://news.cts.com.tw/cts/society/201302/201302051190379.html>

成績優秀頂尖的學生，都在設法取得一種稱為聰明藥丸的藥物，希望能夠更加提振自己的成績，但聰明藥丸到底是什麼，真的會讓人變聰明嗎？原來藥物濫用並不是所謂壞學生的專利，好學生們為了追求卓越的成績也開始競相食用所謂聰明藥丸

二、聰明藥丸

。美國緝毒署 DEA 將 Adderall、Vyvanse、利他林(Ritalin)和 Focalin 這類處方興奮劑列為第二類受管制物質，和可卡因和嗎啡同等管制，因為它們均屬於成癮性最強的藥用物質。因此，這些藥丸也伴隨著很高的法律風險。但沒有幾個青年人知道，不過是給朋友一粒 Adderall 或 Vyvanse，性質上就等同於販賣受管製藥物，是一種會被重罪 felony 起訴的行為。

¹⁵ “致命！吃「聰明藥」 沒後悔藥！” 世界新聞網，May 13, 2013

¹⁶ “Risky Rise of the Good-Grade Pill,” NY Times, June 10.

在考試的時候保持清醒。但是，醫生指出，濫用處方興奮劑也會導致抑鬱和情緒不穩（因缺乏睡眠而引起）、心律不齊和停藥期間的急性衰竭反應和精神失常等。根據艾美仕市場研究公司（IMS Health，一家專業提供醫藥健康信息的公司）的數據，從 2007 年開始，開給美國 10 到 19 歲青少年的 ADHD 藥物處方量增長了 26%，目前已達每年 2100 萬份處方之多。據專家估計，這相當於 200 多萬名服藥患者¹⁷。但目前還沒有可靠數據表明，到底有多少高中生在為了準備考試而服用興奮劑。據醫生和就讀於全美國 15 所以成績優異而著稱的中學的學生估測，這麼做的學生約佔學生總數的 15%到 40%。所有接受報社採訪的人都強調說，服用藥物不是為了體驗神魂顛倒的感覺。使用者主要是一些刻苦用功的學生，為了滿足日益提高的升學期待而不得不出此下策。然而因為幾乎沒有專門針對此種藥物濫用狀況的數據，這些預測既無法被肯定也無法被否認。這些藥丸就是學術世界的類固醇。但與運動員們服用的類固醇一樣，在提供了期待中的短期競爭優勢之後，處方興奮劑的負面效果才會慢慢表現出來，但發現時恐為時已晚。

三、 小結

從而在毒品議題上，除了有效懲治走私打擊毒品販運進入我國外，對於妥適訂立管制處方藥物，以及有效追蹤管理也是極為重要的，以我國而言含麻黃素類成分之感冒藥作為產製安非他命毒品原料等事件之前一直不斷發生，相關檢警調等緝毒單位一再查緝到不法份子大量購入含麻黃素類成分之感冒藥，進而自行提煉安非他命毒品，因此行政院衛生署食品藥物管理局開始加強查核各製藥廠、藥商、藥局（房）及醫療院所異常大量販售含麻黃素類成分之製劑予非藥局、非藥商及非醫療機構之情形，現在此種情形已逐漸較為少見；因此打擊毒品犯罪除了司法單位必須努力外，行政主管機關的配合及努力也是非常重要的。

肆、 美國的毒品戰爭 Drug War

美國國務院的國際毒品控制戰略報告中，對墨西哥、哥倫比亞等拉丁美洲主要盟友的反毒成果予以讚揚，同時指責具有反美傾向的委內瑞拉和玻利維亞政府對於禁毒執行不利。毒品問題在美國和拉丁美洲關係中一直是個非常重要問題，反毒是美國對拉美

¹⁷ Ibid

政策的重要內容，也是其維護在拉美地區戰略利益的重要手段。早在20世紀80年代，美國政府就曾實施以民主、人權和反毒為核心內容的戰略，此後歷屆美國政府都不斷加大反毒戰爭在美國拉美政策中的分量。近年來，美國以加強與哥倫比亞等國的緝毒反恐合作為由，保持並不斷加強其在拉美地區的軍事存在，最大限度地維護和擴展其在該地區的政治、經濟和軍事影響。

一、 美國和拉丁美洲的雙邊關係

在打擊毒品生產和貿易問題上，美國和拉美國家有共同利益訴求，在許多領域開展了合作。作為世界上最大的毒品消費國，美國毒品濫用問題嚴重，並衍生出許多重大社會問題。而拉美是世界毒品重要產地，毒品生產和走私活動猖獗，嚴重威脅拉美國家的安全與可持續發展。在反毒戰爭過程中，美國對拉美國家在司法、經濟、軍事、人力培訓等方面提供了不少援助，雙方開展了廣泛密切的合作，在控制毒品種植範圍、阻攔毒品運輸、打擊洗錢等方面取得一定成效。美國為鼓勵毒品種植最集中的國家實施反毒政策，還特別給予哥倫比亞、秘魯、玻利維亞和厄瓜多等國關稅優惠措施。然而，美國和拉美國家雙方在反毒問題上也存在不少分歧和矛盾。長期以來，雙方在毒品氾濫的責任認定、反毒戰爭的具體方式尤其是涉及國家主權的問題上存在很多分歧。美國歷來把毒品問題的責任歸咎於拉美國家，而拉美國家則認為美國是主要毒品消費國，對毒品氾濫負有不可推卸的責任，應首先採取措施限制和減少國內毒品需求。拉美國家還認為與美國的反毒合作應建立在尊重各國主權的基礎上，對美國在掃毒行動中侵犯拉美國家主權、干涉拉美國家內政的行為非常不滿。拉美國家明確表示反對美國進行單邊掃毒評估，反對美國把經濟援助與對拉美國家掃毒成果評估掛勾的做法。美國和拉美在反毒問題上的合作與分歧，是雙方關係中長期存在的合作與對抗兩種趨勢這一基本特徵的縮影。在拉美國家對外關係中，同世界頭號強國美國的合作佔有特殊的重要地位，多數拉美國家樂於與美國簽署雙邊自由貿易協定、接受美國給予的貿易優惠，並與美國在反毒、反恐、移民、打擊有組織犯罪等問題上開展廣泛合作。然而，美國的諸多政策又因為缺少對等的對待而招致拉美國家的不滿和抵制。

二、 美國的鄰居～墨西哥

墨西哥販毒組織仍是美國毒品走私進口的主要來源。隨著哥倫比亞販毒組織勢力式微，墨西哥販毒組織的影響力明顯提升。

（一）墨西哥販毒組織的影響力明顯提升

目前已經反映在多個層面上，例如：A、墨西哥販毒組織是唯一具有在美國境內所有地區進行販毒活動的非法組織。B、墨西哥販毒組織正和美國街頭幫派加強合作，分配毒品流通網路。美國許多街頭幫派，透過和墨西哥販毒組織的合作，不斷地擴展中間商與零售商，包括將毒品擴散到美國偏遠地區販售。C、墨西哥販毒組織近年來將生產與流通的毒品鎖定在大麻、海洛英與搖頭丸，造成這些毒品在美國境內的吸食率大增。D、墨西哥毒販通常利用私人車輛，將毒品運送進入美國，另外也會利用跨越美墨邊境的地道、低空或輕型飛機，將毒品運至美國。E、墨西哥毒販將毒品販售現金從美國西南邊境送回墨西哥，毒品交易所得主要來自亞特蘭大、芝加哥、洛杉磯、紐約與北卡羅萊那地區。F、根據美國「酒精、煙草、槍砲與爆裂品管理局」（The Bureau of Alcohol, Tobacco, Firearms and Explosives, ATF）的統計，墨西哥毒販近年來積極從亞利桑納州、加州與德州走私輕型武器進入墨西哥。根據統計，墨西哥幫派在美國毒品市場越來越活躍，每年墨西哥黑幫從美國賺取毒品交易運回墨西哥的錢高達400億美金¹⁸。2007年，美國宣示將在未來三年投入140億美金打擊毒品，但2008年墨西哥的海洛英生產量從17公噸增加為38公噸。儘管近年來墨西哥政府投入將近5萬名軍警打擊毒品犯罪，但成效有限。

（二）因應墨西哥毒品問題的挑戰

美國歐巴馬政府在2010年5月公佈《國家毒品威脅評估報告》中指出，墨西哥毒販是美國境內毒品最主要的供應來源。相較於其他主要的毒品供應國，墨西哥輸出毒品的數量正持續增加。2009年，哥倫比亞種植古柯（古柯鹼主要原料）和阿富汗種植罌粟（海洛英主要原料）的面積明顯縮減，但是墨西哥境內的大麻種植面積卻不減反增，達到近3萬英畝，成長35%¹⁹。根據報導，自從2006年起墨西哥毒販牽涉的武裝衝突，便造成高達1萬8000人喪生，嚴重影響墨西哥國內的治安情況。此外，跨國洗錢也是墨西哥和美國政府面臨的另一項難題，據估計，墨西哥毒販每年從美國匯往墨西哥的販毒金額高達80至250億美金²⁰。近年來墨西哥政府為了防範毒品氾濫，進行大規模的掃毒行動，簽署雙邊與多邊性反毒合作協議。依照歐巴馬政府公佈的2010年《國

¹⁸ <http://news.bbc.co.uk/2/hi/americas/8588509.stm>

¹⁹ 〈墨國掃毒行動促罪犯改往中美洲運毒〉，大紀元，March 2, 2010，
<http://epochtimes.com/gb/10/3/2/n2832635.htm>

²⁰ Ibid.

際毒品管制策略報告》(International Narcotics Control Strategy Report)²¹，墨西哥總統卡德隆(Felipe Calderon)上任以來致力於打擊墨西哥境內的毒品交易。2009年，墨西哥政府透過掃毒行動，總共逮捕超過3萬多名毒販，其中不乏知名販毒集團的成員，包括被稱為海洛英之王(King of Heroin)的重要毒販Jose Antonio Medina Reguin。相關的掃毒行動已經促使墨西哥毒販將部分運毒路線，移至巴拿馬和瓜地馬拉等其他國家²²。2010年3月下旬，美國國務卿希拉蕊(Hillary Clinton)出訪墨西哥，與墨西哥政府討論兩國合作打擊毒品交易計畫，雙方同意依照「美里達倡議」(The Merida Initiative)的規劃，由美國提供一筆多年期14億美金的經費，協助墨西哥打擊境內的毒品組織與相關犯罪行為。希拉蕊強調這項計畫將兼顧處理墨西哥國內社會發展、經濟發展與安全等三方面的問題。依照「美里達倡議」，美國將提供墨西哥政府必要的物資援助，但除了提供墨西哥政府打擊毒販所需的裝備與儀器外，美國也將協助提升墨西哥執法機構與司法部門掃蕩與起訴販毒組織的能力。同時，美國方面將加強美墨邊境地區的執法與情報運作能力，並且設立跨部門的邊界警察執法武力，打擊相關犯罪組織，防範毒品走私與非法洗錢等犯罪活動²³。

(三) 因毒品而起的戰爭

儘管墨西哥錫那羅亞(Sinaloa)本就長年存在少量生產罌粟與鴉片的情形，但哥倫比亞政府成功戰勝毒梟集團後，才真正為墨西哥生產與交易商開啟了每年600億美元規模的龐大美國毒品市場。在這個市場裡，古柯鹼所占比重超過一半，其中又有九成是產自或經由墨西哥輸入美國，而墨西哥本國市場產值則約有170億美元。墨西哥兩大主要販毒集團是「錫那羅亞」，以及「華雷斯前線」(La Linea of Juarez)。販毒集團最初的主要目標是安排由墨西哥到美國的運毒過程，但後來又因利益驅使而改變佣金制度，以擴大運作規模。在古柯鹼價碼限定為每公斤一千五百至兩千美元後，這兩大幫派如今均可分享到一定比例的產值，也與美國幫派日益緊密連結，越來越有能力控

²¹ 〈全球毒品問題新趨勢：發達國家成最大毒品市場〉，《中國日報》，2005年6月16日，news.sina.com.cn/w/2005-06-26/10026271563s.shtml

²² United States Department of State, Bureau for International Narcotics and Law Enforcement Affairs, *International Narcotics Control Strategy Report Volume I: Drug and Chemical Control* (Washington, DC: Bureau for International Narcotics and Law Enforcement Affairs, 2010), p.434.

²³ United States Department of State, *International Narcotics Control Strategy Report Volume I*, p.14.

制終端售價。同時，他們還在墨西哥大力推廣古柯鹼，以及由其美國同夥所供應的其他毒品。墨西哥販毒集團與其美國同夥之間的買賣協議，包括墨西哥販毒集團如何銷售美製毒品，並可使用交易所得在美國店面購買槍械——這使得販毒集團在某些情況下，擁有了超越該國軍隊的優勢火力。為了盡可能從美國市場獲取更高獲利，2006年起「錫那羅亞」與「華雷斯前線」彼此開始加劇競爭，並因此引入各式各樣的私人保全業者加入戰局，如「賽塔斯」(Los Zetas)即為一例。該幫派握有由一千多名男女所組成的武裝力量，主要是由緝毒部隊中吸收而來。這些保全業者也因此由保全事業拓展至毒品交易，如今推銷進口美國毒品已成為其核心業務之一。包括爭奪國內毒品銷售體系在內，這些衝突迫使墨西哥各大城市死亡率向上攀升，特別那些鄰近輸美運毒路線的城市。即便是在南方的米卻肯州(Michoacan)，也有毒梟集團「米卻肯家族」(La Familia)把持著州政府，並犯下數十起地方官員謀殺案，其中包含多名市長，包含去年震驚墨西哥全國及讓世界頗為關注的墨西哥蒂基提奧市(Tiquicheo)前女市長葛羅絲蒂塔(Maria Santos Gorrostieta)，遭歹徒綁架虐殺身亡的消息，²⁴，在2012年11月12日上午，36歲的葛羅絲蒂塔在駕車送女兒上學途中，被一群綁匪綁架。墨西哥環球報引述目擊者說法，當時綁匪強行拉她下車並加以毒打，她苦苦哀求綁匪放過女兒，葛羅絲蒂塔為保住愛女一命，自願上了綁匪的車，家屬焦急地等待綁匪電話，希望能以贖金換回她的性命，但8天後，葛羅絲蒂塔的屍體被發現棄置在一條公路旁邊，死狀淒慘，可看出她死前曾遭刀刺、毒打和火燒等酷刑伺候。葛羅絲蒂塔於2008至2011年間擔任蒂基提奧市長，2009年10月她與丈夫驅車途經埃爾利蒙埃鎮時，遭遇一幫匪徒持槍掃射，葛羅絲蒂塔身受重傷，也曾擔任市長的老公則傷重不治。但葛羅絲蒂塔傷癒後隨即投入工作，成為毒梟欲去之而後快的眼中釘。2011年1月，葛羅絲蒂塔再度遭遇蒙面匪徒以機關槍伏擊，傷勢比上一次更嚴重，必須在腹部掛上人工肛門排放排泄物，但她強調絕不向毒販低頭。不過，在她卸任後，當局先是在去年11月撤除維護她安全的隨扈，今年1月又撤除保護她的警力。墨國毒梟極為猖獗，葛羅絲蒂塔是至少7位有勇氣擔任市長或警長的女性之一，另6人中有2人已遭暗殺、1人被綁

²⁴ “墨西哥反毒女市長葛羅絲蒂塔 救愛女遭綁架虐殺身亡 | ETtoday 國際新聞 | ETtoday 新聞雲”
<http://www.ettoday.net/news/20121127/132598.htm#ixzz2it2BBSKg>

架下落不明。還有一名號稱「最勇敢的女人」的 21 歲女大學生瓦爾斯賈西亞，2010 年自告奮勇擔任墨國邊界瓜達魯普市警長，但後來被嚇得辭職，逃往美國²⁵。由此可見在這裡組織犯罪與政府當局的貪汙已幾乎變得密不可分。

三、 小結

毒品戰爭帶來了龐大的整體社會與經濟代價，讓墨西哥把超過四分之一的軍力（相當於 45,000 名軍人），投入於打擊毒品；而來自美國毒品管制單位的某些行動，卻反而讓事態趨於惡化。2011 年美國司法部主導，以代號「雷霆行動」(Fast and Furious) 的策略，合力放水讓數以百計的槍械武器流入墨西哥，意欲追蹤其最終買主。但實際上，這項行動不僅宣告失敗，還同時在美國遭到國會調查，且引發墨西哥極端憤怒。毒梟集團對政治體系的滲透力，卻限制住政府當局對這場「毒品戰爭」的控制能力。在 2010 年時，古茲曼 (Joaquín Guzmán Loera) 堪稱世界上最有權力的走私大亨，其影響力甚至可至墨西哥政府的最高層級。由於上述這些衝突為選舉政治帶來直接衝擊，2010 年 8 月卡德隆總統也曾經提出一個構想，既然美國政府亦無法對毒品市場規模進行有效控制，或許應該重新考量毒品合法化，雖然過去這一向被視為荒誕無理。但無論當前議題為何，製毒業與走私業之間的對立加劇，都已深深滲入到該國政治體系之中，依目前的情勢觀之，也勢將與墨西哥的體制內經濟繼續並存多年，而這一切都將是美國不可承受之重，因而可知毒品問題，絕不是一個單一國家的問題，而是一全球化議題，有賴於國際合作相互協助，然天助自助，如何減少本國毒品施用人口，降低市場需求，恐為最重要的議題。

伍、 美國毒品政策發展走向

一、懲治或醫療

從歷史經驗來看，美國的毒品政策一直在「司法懲治模式」與「醫療模式」兩種途徑之間擺盪²⁶，所謂「司法懲治」意指加強查緝

²⁵ “曾躲過兩次暗殺…墨掃毒女市長 慘遭毒梟虐殺” 自由時報，Nov 28, 2012，<http://www.libertytimes.com.tw/2012/new/nov/28/today-int8.htm>

²⁶ 蔡明彥，美國毒品問題與歐巴馬政府毒品戰略走向，p28.

毒品製造者（包括海外製造者）、走私者、交易者與吸食者；至於「醫療模式」，則是治療毒品使用者，透過長達數個月的治療與諮商，協助毒癮者恢復健康，並且透過學校或媒體進行反制毒品的教育宣導，防止吸毒行為發生²⁷。從1960年代開始，美國政府便著手執行各種反毒計畫，並且透過政治、經濟、法律與外交途徑向毒品宣戰。1969年，美國總統尼克森（Richard Nixon）發起「禁毒戰爭」，試圖斷絕美國境內的毒品供給鏈。但相關的禁毒工作因政府更迭，缺乏連貫性，在進入1980年代後，美國毒品問題再度惡化，導致雷根（Ronald Reagan）政府開始發起青少年「向毒品說不」（Just Say No）的運動。1988年，老布希（George Bush）政府首度將禁毒工作納入白宮直接管轄，成立「國家禁毒政策委員會」，負責全國禁毒政策的製訂、協調及指揮。此一政策的成效相當卓著，在1992年時美國青少年吸毒比率創下10.5%的新低。但在1992年柯林頓（Bill Clinton）總統上台後，因較不重視反毒問題，導致毒品問題惡化，1996年美國青少年吸毒比例較1992年增加一倍，達到20%，創下歷史新高。1998年，柯林頓政府為了打擊毒品，公佈《國家毒品管制戰略》（National Drug Control Strategy），並且投入14億美金的經費推展反毒宣傳運動，希望在10年內降低毒品使用與取得率50%，但該計畫似乎並不成功，因為在2007年時美國吸毒人數仍高達2,100萬人²⁸。在2001年小布希（George W. Bush）政府上台，高度重視反毒政策，並在2002年頒布實施新的國家禁毒計畫，提出的反毒目標為在未來兩年內將12至45歲的吸毒人口減少10%；在未來5年內，進一步將此年齡層的吸毒人口減少25%。基本上，小布希政府的反毒政策包括減少毒品需求以及減少毒品供給等兩個面向，是一種較「平衡」的反毒策略²⁹。傳統上，美國聯邦政府與州政府的行政與立法部門，通常會採取各種途徑打擊毒品交易，包括：禁止種植古柯葉、攔截毒品走私、打擊街頭市場交易、禁止吸食毒品、禁止持有古柯鹼、海洛英、大麻與其他毒品，讓購買毒品的難度越來越高，並且經由學校與媒體的教育與報導，

²⁷ Jonathan P. Caulkins et al, *How Goes the War on Drugs? An Assessment of US Drugs Problems and Policy*, p.15.

²⁸ 有關美國反毒政策的歷史沿革，可參閱 “Feature: Obama’ s First National Drug Strategy - The Good, the Bad, and the Ugly,” May 7, 2010,

[http://stopthedrugwar.org/chronicle/631/2010_obama_national_drug_control_](http://stopthedrugwar.org/chronicle/631/2010_obama_national_drug_control_strategy)

[strategy](http://www.jhak.com/jdzy/ywcz/20100302/1308.html) ；〈由嚴打到治療看美國毒品政策的變遷〉，北京禁毒在線，2010年3月2日，

<http://www.jhak.com/jdzy/ywcz/20100302/1308.html>

²⁹ Ibid

配合相關的戒毒醫療與預防計畫，減少美國對毒品的需求。然而，多年來透過執法機關打擊各種毒品犯罪，雖建立一定的成效，但美國的毒品問題卻未見明顯改善，批評人士認為嚴厲的「懲治」政策效果有限，有人甚至主張應將毒品合法化，藉以對毒品交易進行必要的管理³⁰。

二、歐巴馬政府的反毒戰略

歐巴馬政府上台後，採取的反毒政策為「治療為主，懲治為輔」的路線。因為長期以來執行的「懲治」政策，不僅讓因毒品犯罪入獄的人數激增，造成監獄人滿為患，且對國家執法資源造成排擠，因此歐巴馬政府開始將反毒政策的重點從「懲治」轉為「治療」，希望透過對吸毒者提供治療來遏制美國社會對毒品的需求，進而降低毒品犯罪與暴力活動³¹。歐巴馬在2010年5月11日公佈《2010年國家毒品管制戰略》（National Drugs Control Strategy 2010），設定降低毒品的5年目標。這份戰略是由美國「國家毒品管制政策辦公室」（Office of National Drug Control Policy, ONDCP）邀集聯邦政府、州政府與地方上的反毒團體共同參與後所提出的政策指導文件。該戰略要求採取一項「平衡」的反毒途徑，以因應毒品濫用與其結果所造成的挑戰。根據《2010年國家毒品管制戰略》的規劃，未來歐巴馬政府處理毒品問題的具體作法將兼採兩種途徑：首先，歐巴馬政府持續強調加強執法的重要性，尤其是加強對西南邊境查緝毒品走私的執法。《2010年國家毒品管制戰略》指定美國「國土安全部」為負責改善反毒情報交流、資訊分享、查緝南方邊境運毒、阻絕「港口入境」（Ports of Entry, POEs）的主要政府部門，未來將致力於打擊販毒組織的反情報運作，並且加強對美國主要毒品轉運區（大約4200萬平方里面積）的監控。另外，美國政府也將阻絕國內毒品交易與生產、加強和國際伙伴發展合作關係，並且改善毒品分析、評估與管理的情報系統。另一方面，歐巴馬政府也強調「治療」的重要性，希望能透過對吸毒者提供協助與治療，降低美國對毒品的需求。

³⁰ Jonathan P. Caulkins et al, *How Goes the War on Drugs? An Assessment of US Drugs Problems and Policy*, p1-2

³¹ 〈由嚴打到治療看美國毒品政策的變遷〉，北京禁毒在線，2010年3月2日，
<http://www.jhak.com/jdzy/ywcz/20100302/1308.html>

陸、 結論及建議

一、 將反走私、反恐及反貪結合

911 事件對美國的影響是深遠的。911 之前美國聯邦調查局（FBI）和美國中央情報局（CIA）都掌握了恐怖襲擊的情報資訊，但由於他們在當時法律下相互不能交流，所以悲劇發生。目前日益增多的跨國毒品走私，使美國政府越來越擔心恐怖分子利用該管道使大規模殺傷性武器進入國境危害美國，因此美國提出了反走私必須與反恐及反貪腐相結合的思維，從而把反走私提高到了與國家安全一致的高度。走私危害國家經濟，也危害國家安全，還會造成貪腐蛀蝕國力。是我國也應將相關重大毒品走私案件，列為嚴重影響國家安全層級做處理。

二、 以單一機關統合一切資訊：

其次，在反走私體制上，美國在 911 事件發生後，當時的美國移民局居然還發給參與恐怖襲擊的幾名劫機犯入境和移民許可。911 事件和此事引發了美國政府改組美國移民和海關部門的重大決策，新成立了國土安全部，將美國海關一分為二，並與移民局合併，成立了美國移民海關執法局和美國海關邊境保衛局，對各自職能進行了重新劃分和界定，從而有效地避免了 911 事件前的部門相互推諉和權責不一，因此儘量將事權歸一，避免行政機關間各行其是相互推諉是有必要的。

三、 建構強有力的海關

美國海關機構龐大，所被賦予的公權力也很強大且人員待遇高，且美國海關在行政層級上屬於聯邦官員層級，人員任免、解職、退休等，都有一整套的標準作業模式。事實上，海關站在國家第一線，掌握第一時間危害國家安全的人員、物品進入國門的重要關口，不應只是被動的查驗審核，更應積極主動出擊，因而諸如美國海關移民執法局 ICE 的成立，積極追緝打擊有關犯罪的模式，亦可為我國參考借鏡之方向。

四、 掃蕩毒品之餘，設法減少毒品施用人口

美國的毒品戰爭經歷數十年，結果幾近是以失敗收場，原因雖不一而足，然不可否認地，美國一再的強調協助拉丁美洲等國家掃蕩毒品，並提供武器、金錢做掃毒用，但是成效不彰，因為這一切的作為，忽略了美國是一個富有且龐大的毒品消費國，當市場存在時，不論如何打壓物流，一定還是會有人前仆

後繼的設法繼續供應（毒品）給美國市場，所以根本的解決之道，應該是設法降低國內人口對於毒品的需求方為正辦。事實上長期以來，美國的反毒戰略一直陷入「懲治」與「治療」兩種途徑的辯論。「懲治」的目的在於防止毒品流通，減少毒品的供應來源；「治療」的目的在於透過對吸毒者的醫療，降低對毒品的基本需求。理論上而言，前述兩種途徑皆有其潛在作用，若能成功地相互配合，可發揮一定的成效，而美國歐巴馬政府目前便採取結合「懲治」與「治療」兩種途徑的反毒戰略：透過司法的嚴懲與刑罰，讓吸毒者願意接受毒品法庭的安排，參與必要的毒品強制勒戒計畫，迫使吸毒者必須再接受治療與面對嚴懲之間做出選擇，進而因為畏懼司法懲治，同意接受治療與勒戒。我國現狀上雖然也是懲治與治療兩種制度兼採，然我國司法人力，特別是檢察機關在人力及資源均有限的情形下，將治療與勒戒的工作均交由法務部處理，事實上及法理上是否妥適均不無疑義，特別是既然定位上是將治療與勒戒的毒品施用者當作病人而非犯人，則何以病人是由法務部而非醫療主管機關衛生福利部處理，值得探討與重視。